

## ЛЕКЦИИ

### Дисциплина: ГРЭУР

#### **Тема 1. 1 Теоретические основы государственной экономической политики.**

Экономическая политика есть совокупность государственных мероприятий по

воздействию на хозяйственный процесс с целью решения определенных задач.

С одной стороны экономическая политика отражает процесс изменения хозяйственной ситуации, с другой - перемены экономического решения.

Экономическая политика должна сочетать методы решения как перспективных, так

и текущих задач.

Т.к. макроэкономическое регулирование народного хозяйства реализуется через

систему органов государственной власти и управления, необходимо четко

определить субъектов государственного регулирования и зоны их ответственности:

1. Законодательный орган (парламент) обеспечивает правовое оформление

экономических и социальных процессов, определяет границы и формы вмешательства государства в экономику. Основным рычаг влияния - рассмотрение

и принятие государственного бюджета.

2. Исполнительная власть (правительство) осуществляет оперативное регулирование народного хозяйства, разрабатывает долгосрочные планы

социально-экономического развития.

3. Относительно самостоятельный субъект рыночной экономики -  
Центральный

Банк. Его функции: эмиссия денег и регулирование денежного рынка.

4. Судебная система обеспечивает охрану экономических прав и  
разрешение  
хозяйственных споров.

Рычаги государственной экономической политики.

Различают методы прямого и косвенного воздействия  
государственного регулирования.

Прямые методы: административно-юридические методы,  
государственное предпринимательство, социальная политика.

Косвенные методы: финансовая политика (политика государственных  
расходов,

политика государственных доходов, политика оптимизации  
государственного

бюджета); кредитно-денежные рычаги (учетная ставка Центрального  
Банка,

политика банковских резервов, эмиссия и реализация государственных  
ценных

бумаг); индикативное планирование.

### **Тема 1.2. Государство как социальный институт**

1. Создание правовой основы для стабильного функционирования  
хозяйственной

системы, разработка и принятие законов, определяющих право  
собственности и

регулирующих экономическую деятельность. Для контроля за соблюдением  
законов

создаются специальные государственные органы.

2. Осуществление эмиссии денег и создание для этого необходимых  
экономических

структур.

3. Политика по макроэкономической стабилизации экономики. Используя различные

рычаги, государство старается не допустить возникновения различных кризисных

явлений, а при их проявлении стремится в как можно более короткие сроки добиться ситуации экономического равновесия.

4. Организация производства товаров и услуг, которым не заинтересован заниматься частный сектор.

5. Управление государственным имуществом и государственным предпринимательством.

6. Насыщение рынка информацией, макроэкономическое и социальное планирование.

7. Реализация долгосрочных экономических программ в области НТП, структурной и инвестиционной политики.

8. Участие в решении региональных проблем, разрабатывая для этого региональную государственную политику.

9. Путем перераспределения доходов, обеспечение минимума социальных гарантий.

10. Регулирование во внешнеэкономической сфере: внешнеторговая политика,

контроль за миграцией капиталов и рабочей силы, воздействие на валютные курсы

и т.п.

11. Налоговая и бюджетная политика.

Кризис капитализма свободной конкуренции привел к различным моделям вмешательства государства в экономику с целью стабилизации хозяйственной и

политической системы. Ряд стран перешли к открытой диктатуре с сильным

огосударствлением и милитаризацией экономики, хотя и с сохранением частнокапиталистических элементов (Германия, Италия, Япония). Однако данная модель оказалась недолговечной, и после Второй Мировой Войны прекратила свое существование.

Гораздо более социально и экономически эффективной показала себя система “социального” рыночного хозяйства или “государства всеобщего благосостояния”.

Начало этому процессу положил опыт президента США Рузвельта по выводу страны из кризиса 1929-30 гг. (Новый курс). Первоначально этот опыт не был связан с

какими-либо теоретическими концепциями, но после опубликования в 1936 году

книги английского экономиста Кейнса “Общая теория занятости, процента и денег” и распространения этих идей среди экономистов, близких к правительству

США, данная политика получила свое теоретическое и обоснование. С этого момента идеи Кейнса и его последователей стали господствующими в экономической теории и практике на протяжении последующих 40-ка лет - кейнсианская революция.

В основу данной концепции положено признание того факта, что рыночное хозяйство не способно к саморегуляции при существенном нарушении макроэкономического равновесия и поэтому необходима активная государственная

политика регулирования политики в эти периоды. Центральный пункт концепции -

понятие эффективного спроса. Задача государства состоит в том, чтобы,

используя определенные рычаги, добиться увеличения платежеспособного спроса,

что должно послужить основой экономического развития.

После окончания Второй Мировой войны кейнсианская модель антикризисного регулирования была дополнена некейнсианской концепцией экономического роста.

Однако на рубеже 70-80-х гг. кейнсианская теория и основанная на ней практика макроэкономического регулирования оказалась в кризисе.

Причины:

1) Возникшая как реакция на кризис 30-х гг. кейнсианство абсолютизировало проблему антициклического регулирования на технологически стабильной производственной базе и не выработало механизма структурной перестройки экономики, что стало актуальным в 70-80 гг. Попытка использовать механизм

эффективного спроса привела к нарастанию инфляционных процессов.

2) Интернационализация производства перешла на качественно новый уровень, что послужило основой конфликта с традиционно-национальным механизмом регулирования экономики.

3) Произошло накопление отрицательных последствий забюрократизированности и зарегулированности хозяйственной жизни, снижение эффективности функционирования государственных структур и рост расходов на их содержание.

В результате, кейнсианство и как теоретическая система и как экономическая политика оказалось оттеснено с былых позиций и находится сейчас в оппозиции к

господствующей сегодня неоконсервативной доктрине. Однако достоинством

кейнсианской школы является выработка основ теории макроэкономического регулирования и создание на этой основе социально-экономической системы государства “всеобщего благосостояния”, что выражалось в достаточно стабильном экономическом росте, отсутствии серьезных экономических кризисов,

постоянном повышении уровня жизни основной части населения, создания системы

всеобъемлющих социальных гарантий.

Потребность структурной перестройки экономики и повышение конкурентоспособности национального капитала в условиях отсталой экономической структуры вызвал к жизни так называемый государственный дирижизм (Франция, Япония, некоторые страны Юго-Восточной Азии).

Теоретик

данного направления - Франсуа Перру. Основные рычаги: индикативное планирование, государственная собственность, бюджетный и денежно-кредитный

С середины 70-х гг. нашего столетия произошло как бы возрождение, естественно

в современной интерпретации, идей традиционного либерализма о тенденции рыночной экономики к равновесию, гибкости и взаимосвязанности цен, заработной

платы, процентных ставок, безальтернативности механизма свободной конкуренции, пагубности вмешательства государства в рыночные процессы.

С этих позиций выступил ряд теоретических школ: монетаризм, теория предложения, новая неоклассическая школа, теория общественного выбора и т.д.,

объединяемые в рамках неоконсервативного направления экономической мысли. Мы

рассмотрим монетаризм и теорию предложения.

Если в кейнсианстве паритетной задачей было достижение стабильного роста и

полной занятости посредством бюджетного регулирования, то монетаризм основное

влияние обратил на денежную политику. Основываясь на своем опыте историческо-

статистического анализа денежной системы США лидер монетаризма М. Фридман

пришел к выводу между динамикой денежной массы и динамикой экономического

развития. Отсюда тезис, что стабильный рост денежной массы обеспечивает стабильный рост производства.

Следовательно, основная задача государства - устойчивый прирост денежной массы в независимости от изменения конъюнктуры (для США - 3-4% в год).

Это

позволит экономике динамично развиваться на здоровой рыночной основе.

Диспропорция же в рыночном механизме возможна лишь в результате внешнего

вмешательства, в т.ч. и в ситуации некомпетентного государственного регулирования.

Прямым противопоставлением кейнсианской теории спроса выступала неолиберальная теория предложения. Здесь в центр анализа поставлены факторы,

влияющие на предложение ресурсов (капитала и труда). Для этого предполагается

снижать налоги, что должно привести к увеличению сбережений и, соответственно, к снижению процентной ставки, которая служит главным стимулом

роста накоплений и инвестиций.

Аналогичное действие оказывает снижение налогов на рынок труда, увеличивая

привлекательность дополнительной работы. Потери бюджета предполагается компенсировать за счет расширения налоговой базы и сокращения государственных

расходов, в т.ч. и социальных выплат. Социальные расходы с т.з. неолибералов

не только увеличивают нагрузку на бюджет и провоцируют увеличение налогового

бремени, но и порождают социальный паразитизм, ослабляют стимулы к труду.

Поэтому, программы обязательного социального обеспечения должны распространяться лишь на тех, кто не в силах обеспечить себя сам. Остальное население должно пользоваться в основном системами частного социального страхования. Одновременно с требованием разгосударствления социально-экономической сферы неолибералы выдвигают требования усиления политической

роли государства (соблюдение законности и порядка, обеспечение условий для

частного бизнеса и т.д.). При этом подчеркивается необходимость сдерживания

роста бюрократического аппарата (лозунг дешевого и компактного государства).

Наиболее известные государственные деятели, применившие идеи неоконсервативной школы в реальной жизни, - президент США Рональд Рейган и

премьер-министр Великобритании Маргарет Тетчер. В третьем мире наиболее

известен опыт режима генерала Пиночета.

Однако практическая реализация данных концепций, несмотря на риторику,



претерпели существенные изменения. Современная неолиберальная хозяйственная политика многое усвоила из предшествующего опыта государственного регулирования.

## **Тема 2.1 Особенности разработки экономической политики на федеральном уровне**

В соответствии с постоянным ростом масштабов производства в рамках общества, степени воздействия его результатов на качество жизни, с усложнением задач, стоящих перед обществом как в экономической, так и в других сферах, неизбежно возрастает необходимость государственного регулирования экономической деятельности, функционирования всей экономической системы, ее отдельных блоков и элементов.

Сам по себе принцип государственного вмешательства в экономику уже давно не вызывает ни у кого сомнений. Необходимость такого государственного воздействия предопределена самим ходом развития экономики и общества в целом. По мере развития производственно-хозяйственной деятельности возникали и обострялись многие экономические и социальные проблемы, которые не могут быть решены автоматически или не могут быть решены в той степени, которая устраивала бы все общество. Рыночная экономика переросла свои изначальные возможности по полному саморегулированию. Да и новые проблемы, возникающие перед обществом по мере его развития, делают вопрос об участии государства в управлении рынком практически решенным. Поэтому споры между специалистами идут только по поводу степени этого участия.

Изначально государственное воздействие на экономику в условиях рынка может быть представлено целенаправленной системой мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, реализуемой соответствующими государственными органами в целях обеспечения наилучших результатов экономического и социального развития общества и предотвращения (снижения риска) негативных последствий деятельности отдельных экономических субъектов или блоков экономической системы.

Как следует из характеристики сути государственного вмешательства в экономику и причин, объясняющих его необходимость, присутствие этого вторжения желательно и даже обязательно для обеспечения экономической и социальной стабильности в обществе и адаптации существующей социально-экономической системы к постоянно меняющимся условиям ее функционирования.

Решение каждой из проблем развития социально-экономической системы, перечисленных на первом уровне предлагаемой схемы, невозможно без участия общегосударственных, региональных, местных органов власти. Следовательно, существует объективная необходимость в применении системы целенаправленных государственных мер для их решения, причем эта необходимость возрастает.

Однако по мере экономического и социального развития появляется и объективная возможность осуществления мер государственного регулирования экономики. Делают возможным это регулирование прежде всего все возрастающая концентрация производства и капитала, вертикальная и горизонтальная интеграция в экономике.

Экономические объекты государственного вмешательства, его масштаб и глубина, формы воздействия на рынок диктуются степенью общественно-политического и экономического развития страны, региона, остротой противоречий экономического и социального характера, которые наблюдаются в данный период времени. Поэтому и степень развитости системы государственного участия и регулирования рынка различается в отдельных странах. Традиционно сильны, например, позиции государства в экономике некоторых западноевропейских стран (Франции, Испании, Германии, Нидерландов), в Японии; активно усиливается роль государства в экономическом росте многих стран Азии и Латинской Америки. Сами исторические условия развития, национальные традиции, особенности государственного устройства и место в общемировой экономической интеграции сделали государство в этих странах важнейшим участником экономических отношений и главным регулятором рынка и последствий изменений на нем. Принципиально важна роль государственного регулирования в странах с неразвитой рыночной структурой, куда можно отнести страны с исторически обусловленным низким уровнем и односторонностью экономического развития, а также страны, осуществлявшие (или осуществляющие) переход от директивной экономики на базе всеобъемлющего характера государственной собственности к рыночной экономике, основанной на многоукладности хозяйства, разнообразии и равноправности всех форм собственности.

## **2. Объекты государственного регулирования экономики**

Как следует из характеристики предпосылок государственного воздействия на экономику, его объектами должны быть сферы, отрасли, регионы, а также ситуации, явления и условия социально-экономической жизни страны, где возникли или могут возникнуть перечисленные выше трудности, проблемы, не разрешаемые автоматически вообще, разрешаемые частично или в отдаленном будущем, в то время как решение этих проблем необходимо для

нормального функционирования экономики и поддержания социальной стабильности в обществе.

Многообразие причин государственного регулирования рождает еще большее разнообразие объектов, которые под него подпадают. Основными среди них являются следующие:

- 1) экономический цикл и его отдельные фазы;
- 2) секторальная, отраслевая и региональная структуры рынка;
- 3) условия накопления капитала;
- 4) занятость;
- 5) денежное обращение;
- 6) платежный баланс;
- 7) цены;
- 8) научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы;
- 9) условия конкуренции;
- 10) социальные отношения, включая отношения между работодателями и работающими по найму, а также социальное обеспечение;
- 11) подготовка и переподготовка кадров;
- 12) окружающая среда;
- 13) внешнеэкономические связи.

Безусловно, степень участия государства в регулировании перечисленных объектов совершенно различна: одно направление регулирования охватывает макроэкономические процессы – хозяйственный цикл, накопление капитала в масштабах страны, отдельные отрасли, территориальные комплексы; другое – отношения между отдельными экономическими субъектами (например, условия конкуренции), между государственными и регулирующими органами и предприятиями; третье – социальные отношения. Характеристика перечисленных объектов представляется в экономической литературе следующим образом.

Государственная политика по преодолению негативных последствий циклического развития экономики состоит в регулировании хозяйственной конъюнктуры, чтобы во время кризисов и депрессий стимулировать спрос на

услуги и товары, занятость и капиталовложения. Для этого негосударственному капиталу предоставляются дополнительные финансовые льготы, увеличиваются государственные расходы и инвестиции. В условиях долгого и яростного подъема в экономике страны могут возникнуть опасные явления – рассасывание товарных запасов, рост импорта и ухудшение платежного баланса, превышение спроса на рабочую силу над предложением и отсюда – необоснованный рост заработной платы и цен. В такой ситуации задача государства как регулятора рынка – притормозить рост спроса, капиталовложений и производства, чтобы по возможности сократить перепроизводство товаров и перенакопление капиталов, так как по окончании такого подъема это поможет уменьшить продолжительность и глубину возможного спада производства, занятости и инвестиций.

Регулирование отраслевой и территориальной структуры также осуществляется при помощи финансовых стимулов и государственных капиталовложений. Таким образом, обеспечиваются привилегированные условия развития для отдельных отраслей и регионов. При этом иногда такая поддержка оказывается отраслям и территориальным единицам, находящимся в состоянии затяжного кризиса. Поощряется развитие новых отраслей и видов производств – носителей научно-технического прогресса, способных привести к прогрессивным структурным изменениям внутри отраслей, между отраслями и во всем народном хозяйстве в целом, к повышению его эффективности и конкурентоспособности. Также напрямую поддерживаются отрасли, изначально по своей природе нерентабельные, но социально важные. В то же время могут приниматься меры по сдерживанию чрезмерной концентрации производства.

Важнейшим объектом государственного регулирования является накопление капитала. Производство, присвоение и капитализация прибыли всегда служили главной целью хозяйственной деятельности в рыночной экономике, поэтому государство заинтересовано в поощрении накопления. Это в первую очередь соответствует экономическим интересам субъектов хозяйства. Одновременно государственное регулирование накопления опосредованно служит и другим объектам госрегулирования. Оно, создавая дополнительные стимулы и потенциал в разное время всем инвесторам или отдельным их группам по отраслям и территориям, воздействует на экономический цикл и структуру производства.

Регулирование занятости населения понимается как поддержание нормального с точки зрения рыночной экономики соотношения между спросом и предложением рабочей силы. Соотношение это должно удовлетворять потребности экономики в квалифицированных и дисциплинированных работниках, заработная плата которых служит для них достаточной мотивацией к труду. При этом принципиально важно, чтобы соотношение между спросом и предложением не вело к чрезмерному росту

заработной платы, который может негативно отразиться на национальной конкурентоспособности. Нежелательно и резкое снижение занятости, которое ведет к увеличению численности безработных, снижению потребительского спроса, налоговых поступлений, росту расходов на пособия и серьезным социальным последствиям.

## Тема 2.2 Уральский экономический регион как субъект РФ

Отраслевая направленность деятельности малых предприятий, свидетельствует о степени их включенности в воспроизводство, влияние на темпы роста и динамику экономики, а также участие в решении социальных проблем. Отраслевые различия в параметрах малых предприятий дают представление о нынешнем состоянии малого предпринимательства и его потенциальных возможностях.

Данные об отраслевой принадлежности предприятий малого бизнеса представлены в таблице (См таблицу № 1).

Таблица №1

Отрасль	Количество малых предприятий	Объем произведенной продукции, работ, услуг	Численность занятых
Торговля и общественное питание	44,5	26,8	34,1
Строительство	15,8	25,3	21,6
Связь	0,4	Нет данных	0,5
Транспорт	2,1	3,4	2,8
Промышленность	15,7	25,1	21,4
Наука и научное обслуживание	4,5	3,5	3,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	1,6	Нет данных	1,6
Общая коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка	4,1	2,9	3,3
Другие отрасли экономики	11,3	13	11,1

Малые предприятия сферы торговли и общественного питания мельче других, но между ними высокий уровень конкуренции, которая вынуждает жестко контролировать цены. Предприятия, специализирующиеся на торговле импортными продуктами, испытывают зависимость от динамики валютного курса.

Иная ситуация складывается в строительстве и промышленности. По общей численности эти предприятия примерно в 3 раза уступают

предприятиям торговли и общественного питания, по числу занятых в 2 раза, а по доле в общем объеме произведенной продукции практически не уступают. Экономический и социальный эффект на одно предприятие в этих сферах соответственно в 3 и 1,5 раза выше, чем в торговле и общественном питании.

В сфере материального производства малый бизнес преимущественно действует в пищевой промышленности, производстве отдельных видов бытовых и специальных приборов, комплектующих для жилых фондов (окна, двери), деревообработке.

Малые предприятия, выпускающие наукоемкую технологию насчитывают сегодня 70 тыс. единиц, на которых занято 1 млн человек.

В настоящее время в промышленности сложились две основные группы малых предприятий:

1) ориентированные на дорогостоящие импортные технологии и частичные поставки импортного сырья и комплектующих;

2) сориентированы на промышленное использование перспективных отечественных разработок и оборудования.

Деятельность малого бизнеса в сфере услуг более активна и разнообразна: 68% - доля индивидуального предпринимательства в объеме бытовых услуг;

46% - в сфере физической культуры и спорта;

53% - в сфере медицинских услуг;

96% - в сфере правового характера.

**Три названные отрасли определяют лицо российского малого бизнеса. На них приходится  $\frac{3}{4}$  всех предприятий, объема производимой продукции и занятых в этой сфере. В народном хозяйстве эти отрасли составляют около 55%. Таким образом малый бизнес в целом повторяет народнохозяйственную макроотраслевую структуру, за одним исключением: в нем незначительна доля сельхозпредприятий (11,3% численности всех предприятий).**

В оставшейся части примерно 40% числа предприятий и 25% объема продукции и занятости – это такие сферы, как наука, научное обслуживание и общая коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка.

Таким образом, российский малый бизнес имеет двухполюсную структуру: промышленное ядро и инновационно-консалтинговый сектор.

Сегодня малый инновационный бизнес в России начинает набирать силу: предприниматели этой сферы научились распознавать спрос и определять перспективные ниши, просчитывать технико-экономический эффект от взаимодействия с разнообразными, в том числе и государственными структурами. С другой стороны, инновационные фирмы не располагают достаточными возможностями для целевого информирования о своей продукции, имеют проблемы финансирования и патентирования, не имеют четкого представления о возможном эффекте от внедрения своих нововведений. У менеджеров этих предприятий отсутствует «прорывное

мышление», а круг забот ограничивается стандартными вопросами изыскания дешевых поставок сырья и комплектующих, сбыта продукции.

Очень редко встречаются услуги управленческого консультирования, управления издержками.

В малом предпринимательстве не сложились современные формы взаимодействия и кооперации, не сформировалась работоспособная модель взаимодействия малых и микроформ инновационно – консалтингового сектора с малыми предприятиями реального сектора.

В настоящее время малый бизнес превратился в существенный фактор регионального развития (Москва – 40% налоговых поступлений в бюджет города). Но регионы РФ значительно различаются по своей величине, численности населения и экономическому потенциалу. Это накладывает влияние на развитие малого бизнеса в России.

Лидером по числу малых предприятий является Центральный район (30%), Северо-Западный (15%), Уральский район(10%) и т.д. Данные представлены в таблице (См таблицу №2).

Таблица №2

Распределение малых предприятий по экономическим районам РФ

Экономический район	Число малых предприятий, тыс.	Среднее число жителей на одно малое предприятие, человек
РФ	868,0	169,5
Северный район	20,7	279,5
Северо-Западный	129,3	61,8
Центральный район	266,1	111,4
Волго-Вятский	27,2	307,9
Центрально-Черноземный	26,2	299,4
Поволжский	78,0	216,4
Северо-Кавказский	79,4	223,0
Уральский	85,5	238,7
Западно-Сибирский	75,8	199,3
Восточно-Сибирский	35,5	255,5
Дальневосточный	35,1	208,9
Калининградская область	9,2	102,5

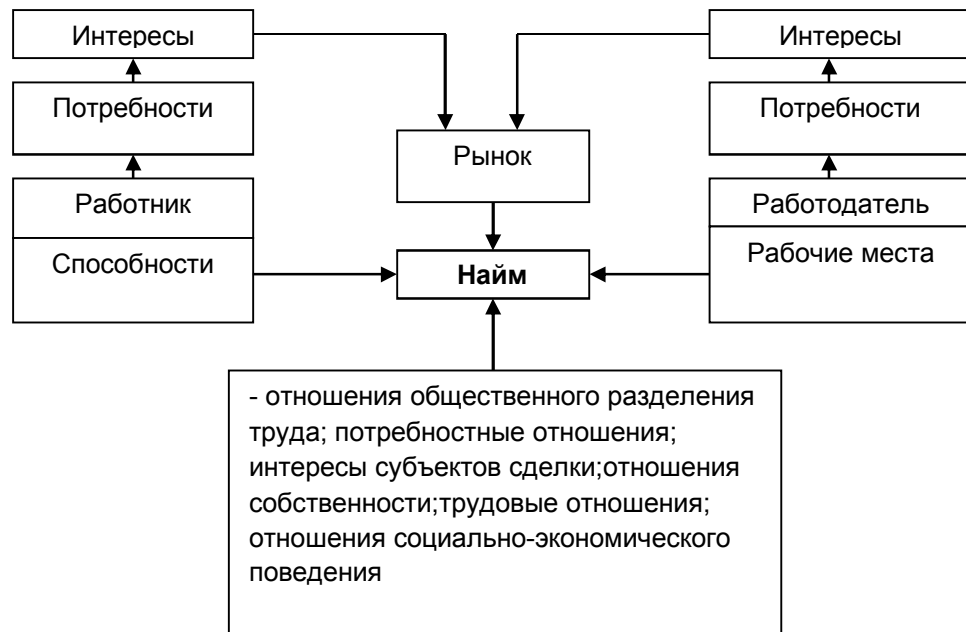
Численность малых предприятий превышает 10 тыс. только в 23 регионах. К числу причин, неравномерного распределения малого бизнеса по регионам, относятся: отсутствие национальной региональной политики, показатели инвестиционного потенциала и инвестиционного риска. Инвестиционный потенциал учитывает основные макроэкономические характеристики, насыщенность территории факторами производства, потребительский спрос населения и т. д.

Региональное развитие и малый бизнес в России тесно связаны. В России все приходится создавать на пустом месте. Отсутствие последовательной и ясно выраженной региональной экономической политики оказывает негативное воздействие на развитие малого бизнеса в условиях современной России.

**Показатели статистики с/х производства в УрФО в 2009 – 2010 году.**

Субъект РФ УрФО	Поголовье скота		Производство скота		Величина кормов		Заготовлен. зерна, тыс. т	
	Умень ш	Увели ч	Умень ш	Увели ч	рост	сниже ние	рост	сниж ение
Свердловск. область	13,5%		3,9%		13,5 ц/1гол		724 тыс. т	
Курганская область	6,5%		12,4%		18,6 ц/1гол		1,4 млн т	
Тюменская область	10,0%		3,1%		10,1 ц/гол		1,3 млн т	
в том числе: ХМАО	9,4		2,2%		8,3 ц/1гол		-	
ЯМАО	24,7%		10,1%		15,0 ц/1гол		-	
Челябинская область	5,4%			0,6%	11,0 ц/гол		1,5 млн т	
<b>Итого:</b>	<b>- 74,0</b>		<b>- 31,7</b>	<b>+0,6</b>	<b>+76,5</b>		<b>+728, 2</b>	
<b>Вывод</b>								





**Рисунок 1 - Система экономических отношений, опосредуемых рынком труда**

В рамках зарубежной методологии категория найма нашла отражение в рамках неинституционального направления и экономической теории организации, представляющих рынок труда как институт (организацию), координирующий действия экономических агентов. В качестве основополагающей единицы такой координации выступает трансакция, другими словами, сделка - передача одним индивидом товаров или услуг другому индивиду. В рамках этих идей Арменом Алченом и Хэрлдом Демзетцем была выдвинута концепция фирмы как совокупности контрактов.

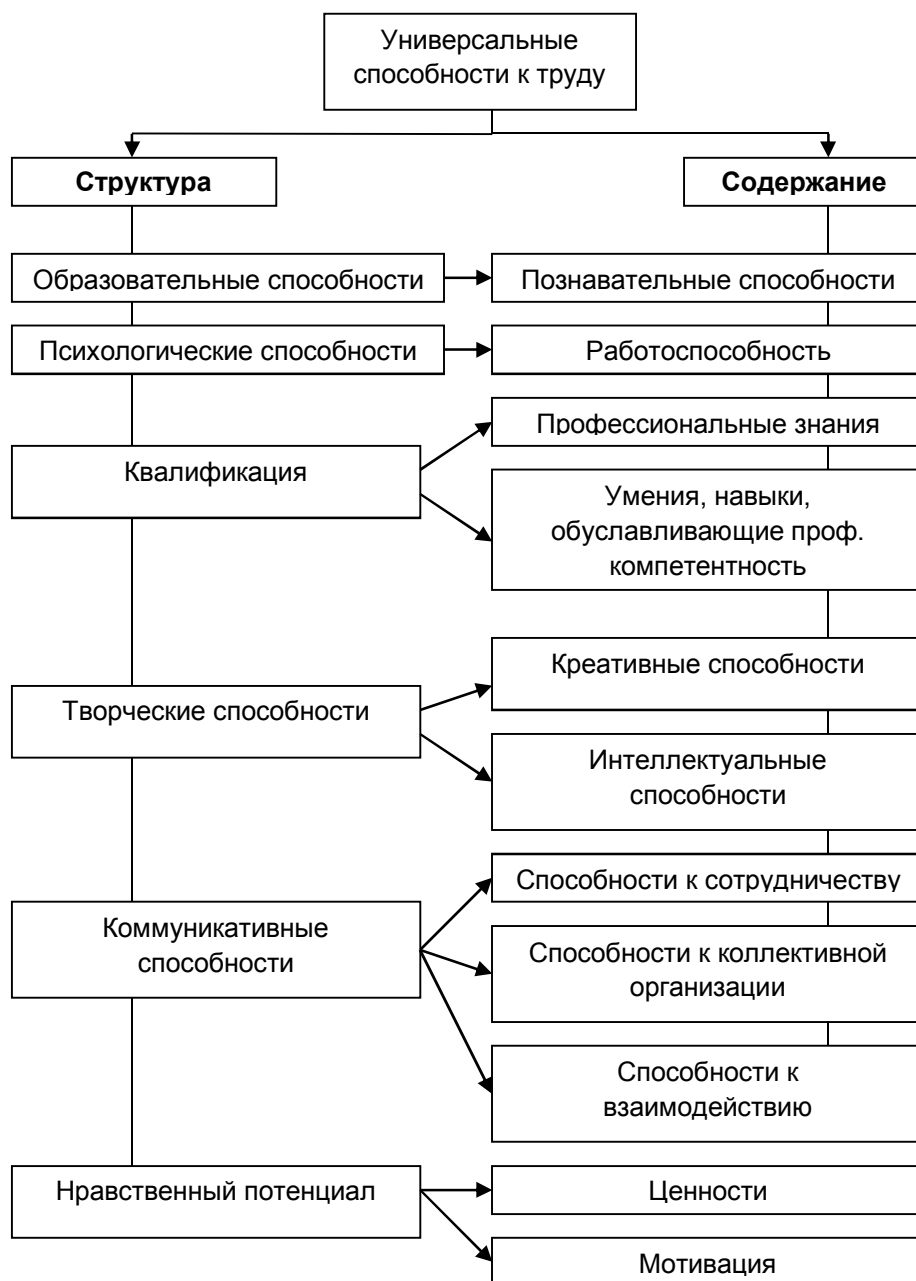
Согласно определению МОТ: рынок труда – это сфера, где предприниматели и трудящиеся совместно ведут переговоры, коллективные или индивидуальные, относительно заработной платы и условий труда.

Такой подход выводит на первый план уже не сам обмен (куплю-продажу), а отношения, складывающиеся между работником и работодателем в процессе обмена - отношения найма. Объектом этих отношений выступает трудовая деятельность, которая благодаря реализации условий найма, становится законной, возможной и определенной. Основанием трудового договора является, на взгляд автора диссертации, не «намерение работника передать свою рабочую силу нанимателю, а намерение рабочего оказать нанимателю трудовую услугу.

Автор также предполагает, соглашаясь с Михневой Л. В., что именно трудовая услуга выступает в системе отношений «работник-работодатель» непосредственным предметом сделки, формой объективации способностей человека к труду.<sup>1</sup>

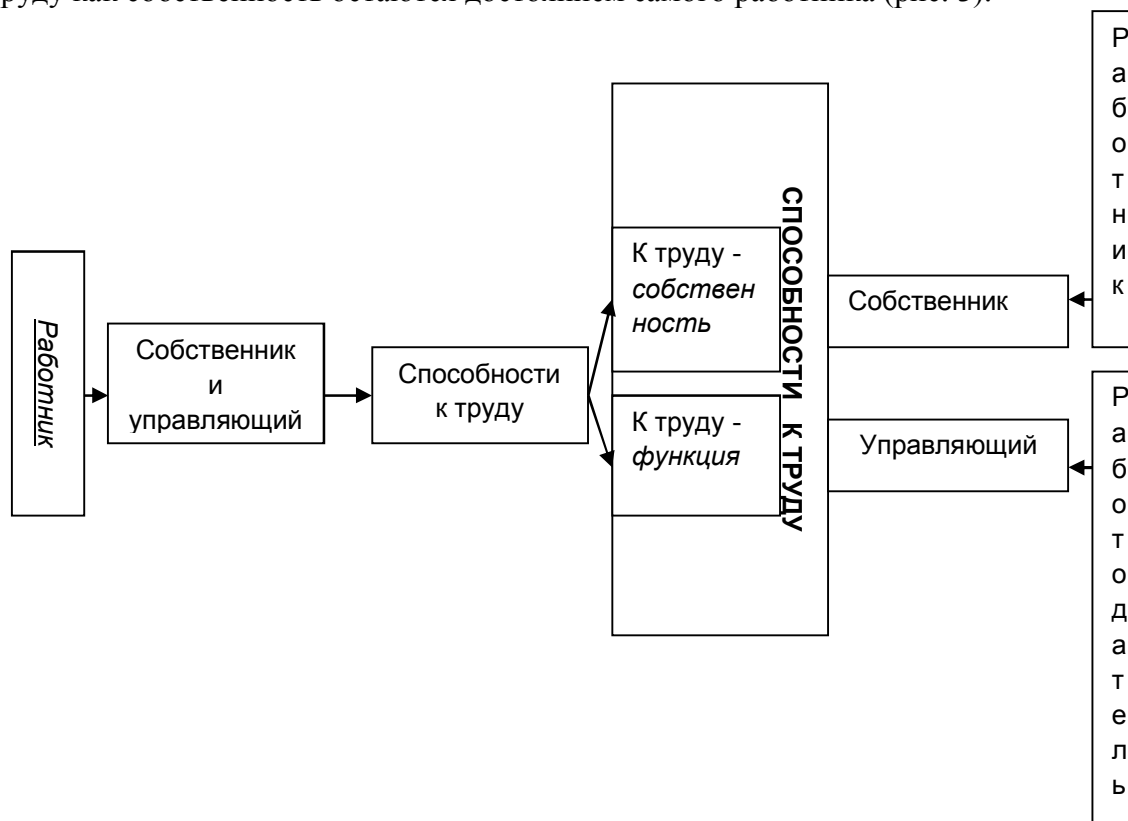
<sup>1</sup> Михнева С. Г. Методология системно-эволюционного исследования рынка труда С. 9.

В диссертации автор руководствуется тем, что определяющим системообразующим элементом рынка труда служит возможность предоставления человеком (работником) своей трудовой услуги, как показателя личной инициативы и собственности на данные способности к труду (рис. 2). Работник выступает агентом рыночного процесса, создает условия предполагаемой степени свободы в условиях сложившихся на рынке труда и определяет конечные способы реализации своей способности (собственности) к труду.



**Рисунок 2 – Структура и содержание универсальных способностей человека к труду**

В условиях простого товарного (индивидуального) производства способности к труду - собственность и функция - слиты воедино, благодаря чему происходит совпадение собственника способностей к труду и управляющего трудом в одном лице. В условиях найма собственник своих способностей к труду уже не выступает в роли управляющего (распоряжающегося) процессом труда (способностями к труду - функцией) и, наоборот, управляющий процессом труда не выступает в роли собственника чужих способностей к труду. При этом происходит чисто экономическое, опосредованное трудовыми (властными), а не правовыми, отношениями перераспределение полномочий, при котором право управлять (распоряжаться) процессом труда, переходит в руки управляющего, представителя собственника физического капитала. При этом способности человека к труду как собственность остаются достоянием самого работника (рис. 3).



**Рисунок 3 - Функциональное разделение способностей к труду**

В период перехода российской экономики к рынку официальные власти активно проводили в жизнь представление о значительном преимуществе частной собственности над государственной и потому данные Госкомстата России свидетельствуют об устойчивой тенденции сокращения доли государственных предприятий и увеличению негосударственных во всех отраслях промышленности. (см. табл. 1.).

**Таблица 1- Среднегодовая численность занятых в экономике по формам собственности**

Год	2000	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Тысяч человек</b>							
<b>Всего в экономике</b>	<b>64517</b>	<b>65574</b>	<b>65979</b>	<b>66407</b>	<b>66792</b>	<b>67174</b>	<b>67701</b>
<i>в том числе по формам собственности:</i>							
государственная, муниципальная	24371	24207	23926	23582	22499	22038	21656
частная	29776	32546	33142	34414	36178	37223	38221
собственность общественных и религиозных организаций (объединений)	526	505	464	441	382	383	373
смешанная российская	8114	6275	6134	5632	5202	4855	4705
иностранная, совместная российская и иностранная	1730	2041	2313	2338	2531	2675	2746
<b>В процентах к итогу</b>							
<b>Всего в экономике</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
<i>в том числе по формам собственности:</i>							
государственная, муниципальная	37,8	36,9	36,3	35,5	33,7	32,8	32,0
частная	46,1	49,6	50,2	51,8	54,1	55,4	56,4
собственность общественных и религиозных организаций (объединений)	0,8	0,8	0,7	0,7	0,6	0,6	0,6
смешанная российская	12,6	9,6	9,3	8,5	7,8	7,2	6,9
иностранная, совместная российская и иностранная	2,7	3,1	3,5	3,5	3,8	4,0	4,1

**Источник: Федеральная служба государственной статистики**

На практике работник, являясь юридически независимым лицом, фактически не является равноправным партнером социально-трудовых отношений, это можно доказать сравнительной невысокими ставками заработной платы в целом по субъектам РФ, уровень которых не может обеспечить даже простого воспроизводства. Если сравнить сферу финансовой деятельности и производственную сферу, то уровень заработной платы составил соответственно 35405,7 и 13808,5 (см. табл. 2).

**Таблица 2 - Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата организаций по видам экономической деятельности**

	1995	2000	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Всего в экономике</b>	472,4	2223,4	4360,3	5498,5	6739,5	8554,9	10633,9	13527,4
<i>Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство</i>	259,4	985,1	1876,4	2339,8	3015,4	3646,2	4568,7	6127,7
Добыча полезных ископаемых	1067,2	5940,2	11080,9	13912,4	16841,7	19726,9	23145,2	28228,1
Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	1211,9	6985,1	13080,3	16135,5	19903,3	23455,9	27614,5	33365,9
<b>Производства:</b> обрабатывающие	453,8	2365,2	4439,1	5603,4	6848,9	8420,9	10198,5	12934,3
пищевых продуктов, включая напитки, и табака	492,6	2183,4	4065,9	5026,7	6065,8	7303,8	8806,7	11031,7
текстильное и швейное	240,8	1214,8	2241,7	2803,0	3356,5	3986,0	4964,3	6386,9
кожи, изделий из кожи и обуви	277,1	1347,8	2621,1	3230,0	3774,7	4695,3	5649,1	7063,8
целлюлозно-бумажное; издательская и полиграфическая деятельность	569,7	2736,6	5480,2	6848,4	7892,0	9418,6	10923,6	14055,9
кокса и нефтепродуктов	810,9	4916,3	9625,3	11879,0	13729,3	19397,1	22319,6	28908,1
металлургическое и металлических изделий	687,9	3854,9	6285,2	7731,2	9196,8	10260,7	12001,5	14882,8
машин и оборудования	377,9	1975,3	4066,6	5169,7	6514,2	8379,8	10418,0	13808,5
электрооборудования, электронного и оптического оборудования	370,7	2003,6	3815,7	5108,5	6431,7	8218,8	10289,8	13033,5
Финансовая деятельность	755,2	5232,2	13245,9	15561,2	17383,8	22463,5	27885,5	35405,7
Образование	309,3	1240,2	2927,3	3386,6	4203,4	5429,7	6983,3	8787,5
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	345,0	1333,3	3141,3	3662,6	4612,0	5905,6	8059,9	10023,4

Источник: Россия в цифрах. 2007: Крат. Стат. сб. // Росстат. – М., 2007. С. 348. Россия в цифрах. 2008: Крат. Стат. сб. // Росстат. – М., 2008. С. 365.

В ситуации падения машиностроения и строительного производства, не растерял свой производственный потенциал и даже увеличил производственные мощности Ирбитский молочный завод, на сегодня единственное в городе предприятие – донор, победитель всероссийских выставок, где показатели роста оборота и численности производственного персонала неуклонно росли за предыдущие восемь лет.

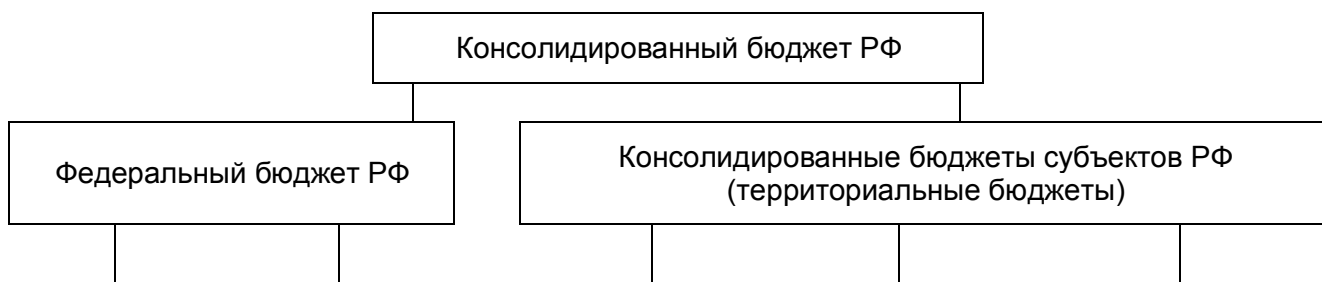
**Таблица 3 - Численность работников и ее динамика на крупных и средних предприятиях добывающих, обрабатывающих производств, производстве и распределении электроэнергии, газа, воды**

№ п/п	Виды экономической деятельности	Среднесписочная численность работников, чел.		Темп роста в 2009
		2009	2008	
<b>1. Обрабатывающие производства</b>				
<b>1.1 Производство пищевых продуктов</b>				
1.1.1	ОГУП Ирбитский молочный завод	860	812	105,9
1.1.2	ПО Зайковский хлебокомбинат	25	25	100,0
<b>1.2 Обработка древесины и производство изделий из дерева</b>				
1.2.1	ПК Пионерский леспромхоз	88	121	72,7
1.2.2	ООО Химлес	18	22	81,8
<b>2. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды</b>				
<b>2.1 Предоставление услуг</b>				
2.1.1	МУП Коммунальщик	248	270	91,9

Источник: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области /Ирбитский межрегиональный отдел государственной статистики

## Тема 2.4 Государственный и местный бюджет – форма регулирования экономики УрФО

Свод бюджетов всех уровней составляет *консолидированный бюджет РФ*, который представлен на рис. 1.



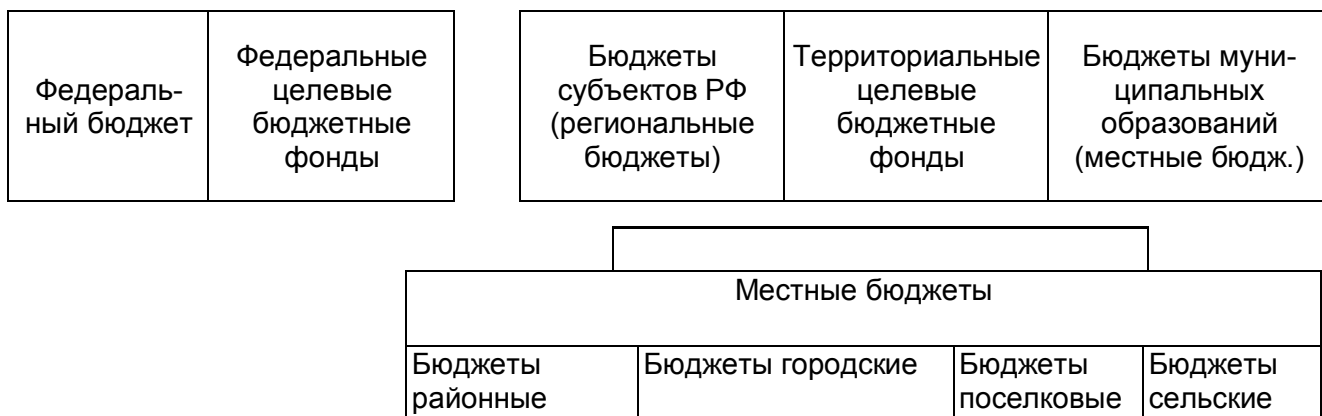


Рисунок 1 - Структура консолидированного бюджета РФ

1. Консолидированный бюджет субъекта РФ составляют бюджет самого субъекта РФ и свод бюджетов, находящихся на его территории муниципальных образований.
2. Консолидированный бюджет РФ - включает федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ.
3. Консолидированные бюджеты позволяют получить полное представление обо всех доходах и расходах региона или Федерации в целом, они не утверждаются, т.е. не имеют правовой нагрузки и служат для аналитических и статистических целей.
4. Консолидированный бюджет используется в бюджетном планировании и прогнозировании и разрабатывается одновременно с проектом бюджета соответствующего уровня. Его количественные характеристики служат для подтверждения реальности и обоснованности показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы.
5. Свод бюджетов - расчетный документ, отражающий соединение всех показателей, характеризующих объединяемые бюджеты.

## **К безвозмездным и безвозвратным перечислениям относятся**

### **перечисления в виде:**

1. дотаций и субсидий;
2. субвенций из Федерального фонда компенсаций и (или) из региональных фондов компенсаций;
3. субвенций из местных бюджетов бюджетам других уровней;
4. безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджетов государственных и (или) территориальных государственных внебюджетных фондов;
5. безвозмездных и безвозвратных перечислений от физических лиц и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований.

***Дотации*** - бюджетные средства, выделяемые бюджету другого уровня на безвозмездной и безвозвратной основе для покрытия текущих расходов. Эта форма была основной до 1994 года.

***Трансферт*** (нормативно-долевая дотация) - сумма, выделяемая без указания конкретной цели на безвозвратной и безвозмездной основе в порядке бюджетного регулирования из Фонда финансовой поддержки регионов или Фонда финансовой поддержки муниципальных образований, создаваемых соответственно в Федеральном бюджете или в бюджетах субъектов Федерации.

**Методика расчета нормативно-долевой дотации направлена на осуществление горизонтального выравнивания бюджетных доходов территорий на душу населения и оказание им финансовой помощи по единым для всех правилам.**

***Субвенция*** - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основе на осуществление целевых расходов. Субвенция выдается на определенный срок, в случае неизрасходования ее в



установленный срок или расходования не по назначению, суммы субвенции подлежат возврату в бюджет, из которого она была получена. *Субсидия* - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Эти методы несовершенны, лишены стимулирующих свойств и создают у административно-территориальных образований изживенческое настроение. Как способ наделяния территориальных бюджетов необходимыми средствами их исключить нельзя, т.к. это приведет к многократным кассовым разрывам и необходимости обращения за ссудой в вышестоящий бюджет.

***Бюджетный кредит*** - форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и возмездной основах.

***Бюджетные компенсации*** - суммы, утверждаемые и передаваемые из бюджета одного уровня в другой для возмещения выпадающих доходов или покрытия дополнительных расходов, вызванных решениями органов власти другого уровня.

Налоги и сборы представляют собой часть национального дохода, мобилизуемого в определенной доле в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Федерации.

**Все налоги делятся на прямые и косвенные.**

***Прямые налоги*** - это непосредственное (прямое) изъятие части доходов налогоплательщика (налог с населения, налог на прибыль предприятий и др.).

***Косвенные налоги*** - это налоги, взимаемые в ценах товаров и услуг (налог на добавленную стоимость, акцизы, таможенные пошлины и др.).

Определение

**Доходы бюджетов образуются за счет *налоговых, неналоговых видов доходов и безвозмездных и безвозвратных перечислений.***

*Налоговые доходы считаются уплаченными доходами соответствующего бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда с момента, определяемого налоговым законодательством РФ, т.е. с момента дачи налогоплательщиком поручения кредитной организации о перечислении денежных средств в бюджет соответствующего уровня при наличии средств на , счете плательщика.*

***Неналоговые доходы и иные поступления считаются уплаченными в бюджет, бюджет государственного внебюджетного фонда с момента списания денежных средств со счета плательщика в кредитной организации.***

*К налоговым доходам относятся предусмотренные налоговым законодательством РФ федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы, а также размер предоставленных налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и других обязательных*

Российским законодательством установлены два вида налоговых режимов

<b><i>НАЛОГОВЫЕ РЕЖИМЫ</i></b>	
<b>Общий</b>	<b>Специальный</b>
	Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)
	Упрощенная система налогообложения (УСНО)
	Упрощенная система налогообложения на основе патента
	Единый налог на вмененный доход (ЕНВД)

Указанные в таблице режимы налогообложения могут применяться как юридическими лицами, так и индивидуальными предпринимателями.

Исключение составляет упрощенная система налогообложения на основе патента, применяемая только индивидуальными предпринимателями.

Выбор любого из налоговых режимов (кроме обязательного к применению единого налога на вмененный доход) является добровольным.

Все специальные налоговые режимы имеют установленные законодательством условия и ограничения их применения.

Для перехода на специальный режим налогообложения необходимо в установленные Налоговым кодексом сроки подать в территориальный налоговый орган соответствующее заявление.

### **Общий налоговый режим**

Общий налоговый режим является основным режимом налогообложения для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В случае если вы не перешли на специальные налоговые режимы, по умолчанию необходимо применять общий налоговый режим.

Применяя данный режим, налогоплательщики — юридические лица (то есть организации) должны в обязательном порядке вести бухгалтерский и налоговый учет и представлять в налоговый орган по месту нахождения организации бухгалтерскую и налоговую отчетность.

При применении общего режима налогообложения вы исчисляете и уплачиваете следующие основные налоги:

- налог на добавленную стоимость,
- налог на имущество организаций или налог на имущество физических лиц, — налог на прибыль организаций или налог на доходы физических лиц.

**Налоговым периодом** по НДС установлен квартал<sup>3</sup>.

**Налоговые ставки**, разные в зависимости от вида и предназначения товара (работы, услуги) — 0, 10, 18% или определяемые расчетным путем (10/110, 18/118), регламентированы статьей 164 Налогового кодекса.

При применении налогоплательщиком налоговой ставки 0% для подтверждения ее правомерности в налоговые органы представляются документы в соответствии со статьей 165 Налогового кодекса.

### **Налог на прибыль организаций**

Плательщиками налога на прибыль организаций являются российские организации и иностранные организации, осуществляющие свою деятельность в Российской Федерации через постоянные представительства и (или) получающие доходы от источников в Российской Федерации<sup>9</sup>.

**Объектом налогообложения** налогом на прибыль является прибыль, которая рассчитывается как **разница между** полученными доходами и осуществленными **расходами**.

Общеустановленная **ставка налога** на прибыль в размере **20%** применяется в подавляющем большинстве случаев, за исключением установленных пунктами 2—5 статьи 284 Налогового кодекса.

Общеустановленная **ставка** налога в размере 20% законами субъектов Российской Федерации **может быть понижена** для отдельных категорий налогоплательщиков **до 15,5%**.

**Налоговым периодом** по налогу на прибыль признается календарный **год**.

**Отчетным периодом** — квартал или месяц (по выбору налогоплательщика).

### **Налог на доходы физических лиц**

### **Налог на имущество организаций**

**Обязанность по уплате налога** возникает при наличии на балансе организации **основных средств**.

Основные средства — это имущество, предназначенное для использования в течение длительного времени (более года) в производстве; (выполнении работ, оказании услуг), для управленческих нужд либо сдачи его в аренду и способное приносить в будущем экономические выгоды (доход) (здания, компьютеры, транспортные средства и т. д.).

Налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, при расчете которой учитывается остаточная стоимость основных средств<sup>29</sup>.

**Налоговый период** по налогу установлен равным календарному году, **отчетный** — кварталу, полугодью, 9 месяцам.

## **Специальные налоговые режимы**

### **Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (ЕСХН)**

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН) предназначен для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Переход на эту систему налогообложения имеет добровольный характер и осуществляется путем подачи в налоговый орган по месту нахождения организации (месту жительства индивидуального предпринимателя) заявления, составленного в произвольной форме или по форме, рекомендованной ФНС России<sup>1</sup>.

В то же время использование ЕСХН не освобождает вас от уплаты иных налогов и сборов, а также страховых взносов на обязательное социальное страхование.

**Налоговым периодом** по ЕСХН признается календарный год, **отчетным** — полугодие<sup>4</sup>.

**Объект налогообложения** ЕСХН установлен как **доходы, уменьшенные** на величину **расходов**<sup>5</sup>.

ЕСХН исчисляется умножением указанного объекта налогообложения на **ставку налога, равную 6%**<sup>6</sup>.

## **Тема 2.5 Государственное воздействие на развитие предпринимательства и монополий УрФО**

Малый бизнес - важнейший элемент рыночной структуры, наиболее гибкая и динамичная форма реализации предпринимательской деятельности. Развитие малого

предпринимательства является необходимым условием конкуренции товаропроизводителей, развития рыночных отношений, противодействия монополизму.

Функции малого бизнеса:

1. Оперативное реагирование на изменение конъюнктуры спроса. Особое значение в условиях большой дифференциации потребительского спроса, НТП, возрастание номенклатуры товаров и услуг.
2. Малый бизнес мобилизует значительные финансовые и производственные ресурсы населения, которые в его отсутствие не были использованы.
3. Формирование конкурентной среды.
4. Решение проблемы занятости (в развитых странах до 70-80% вновь созданных рабочих мест).
5. В условиях современной НТР малый бизнес осуществляет прорыв по ряду важнейших направлений науки и техники (США - » 50% Нтразработок в рамках малого бизнеса).
6. Смягчение социальной напряженности и демократизации рыночных отношений (создание среднего класса).

Однако малые предприятия объективно находятся в худших конкурентных условиях по сравнению с крупным бизнесом. У них выше издержки производства в связи с мелкими сериями выпускаемой продукции, они располагают худшими возможностями накопления средств для обновления оборудования, сложнее с информационным обеспечением, с подготовкой кадров. Следовательно, создание развернутой и всесторонней системы государственной поддержки малого бизнеса - необходимое

условие его развития.

В истории развития малого бизнеса в экономически развитых странах в послевоенный период можно выделить два этапа:

- 1) с середины 50-х до середины 70-х гг.: зависимость малого бизнеса от крупного, оценка малого предпринимательства как устаревшего элемента экономической системы. Объективно эти процессы были обусловлены развитием массового, крупносерийного производства;
- 2) с середины 70-х гг. по настоящее время: экономическая политика государства характеризуется поворотом к поддержке малого бизнеса, ставшего одной из важнейших форм реализации современного этапа НТР.

Два направления государственной поддержки:

1. Широкое государственное регулирование деятельности малого бизнеса в сочетании с элементами протекционизма.
2. Умеренное государственное регулирование с созданием рыночных условий для жесткой конкурентной борьбы, в результате которой выживает сильнейший (естественный отбор).

Элементы поддержки малого бизнеса, применяемые в большинстве развитых стран:

- 1) прямые дотации через бюджет;
- 2) при размещении государственных заказов на крупных предприятиях оговаривается определенный процент субподрядов для малого бизнеса;
- 3) государство выступает гарантом при получении банковских кредитов малым бизнесом;
- 4) налоговые льготы;
- 5) специализированные государственные программы помощи всем желающим начать собственное дело;
- 6) законодательный контроль над процессами концентрации капитала с тем, чтобы предотвратить необоснованное поглощение малых предприятий;

7) участие государства во всех объединениях, кредитующих и финансирующих малый бизнес;

8) государственная информационная помощь малому бизнесу;

9) государственное финансирование подготовки и переподготовки кадров.

помогает в организации деятельности, менеджменте, представляет образовательные программы, специальные пособия, знакомит с механизмом открытия и ведения бизнеса, помогает в приобретении оборудования, при получении прямых гарантированных займов, а также страховых полисов при чрезвычайных ситуациях.

безработных к организации собственного дела. Могут участвовать безработные от 18 лет, не имеющие работу свыше 13 недель и обладающие первоначальным капиталом не менее 1000 фунтов стерлингов. Участники схемы в течение года получают еженедельную субсидию в размере 40 фунтов стерлингов, которая выплачивается в дополнение к пособию по безработице. Число участников данной программы возросло с 25000 в начале 80-х до почти 90000 в начале 90-х гг.

Факторы, тормозящие развитие малого бизнеса:

1) недостаточная развитость правовых и организационных вопросов развития малого предпринимательства, слабость государственной поддержки;

2) политика финансовой стабилизации и бездефицитного бюджета на основе изъятия через высокие налоговые ставки прибыли предприятий и доходов населения ведет к снижению стимулов к производству и резко ограничивает платежеспособный спрос;

3) практически ликвидированы источники финансирования первоначального капитала для массового малого производства (собственные сбережения населения, кредиты);

4) неразвитость рыночной инфраструктуры;

5) давление коррупции и преступности.

12 мая 1995 года принят федеральный закон “О государственной поддержке малого

бизнеса”. Он определил, что понимается под малым предприятием. Малый бизнес:

промышленность, строительство, транспорт - до 100 человек; сельское хозяйство

и научно-техническая сфера - до 60 человек; розничная торговля и бытовое обслуживание - до 30 человек; оптовая торговля и другие отрасли - 50 человек.

Под субъектами малого предпринимательства понимаются также физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.

Основные направления государственной поддержки:

- 1) формирование инфраструктуры поддержки малого бизнеса;
- 2) создание льготных условий использования государственных финансовых, материально-технических и информационных ресурсов;
- 3) установление упрощенного порядка регистрации, представление статистической и бухгалтерской отчетности;
- 4) поддержка внешнеторговой деятельности;
- 5) организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров малого предпринимательства.

Государственная поддержка осуществляется в соответствии с федеральной программой государственной поддержки малого предпринимательства, региональными, отраслевыми и муниципальными программами развития малого предпринимательства. Объем обязательных финансовых ресурсов выделяемых на поддержку малого предпринимательства указывается в расходной части федерального бюджета отдельной строкой. Правительство РФ ежегодно представляет в Государственную Думу доклад о состоянии и развитии малого предпринимательства. Создание системы фондов поддержки малого предпринимательства путем аккумулирования бюджетных



средств, средств, поступивших от приватизации, доход от собственно деятельности.

**ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ  
УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Численность населения (на конец года), тыс. человек	12606,1	12471,3	12417,7	12361,3	12315,7	12279,2	12244,2	12230,5	12240,4	12255,0	12280,1
в том числе:											
мужчины	5988,3	5873,0	5831,5	5790,0	5759,1	5733,4	5707,6	5695,9	5697,2	5700,4	5711,0
женщины	6617,8	6598,3	6586,2	6571,3	6556,6	6545,8	6536,6	6534,6	6543,2	6554,6	6569,1
Из общей численности – население в трудоспособном возрасте, тыс. человек	7360,0	7707,7	7754,0	7817,5	7895,8	7935,8	7953,9	7945,4	7916,8	7875,1	7792,0
Естественный прирост, убыль (-) на 1000 человек населения	-4,7	-5,2	-4,5	-4,3	-4,2	-3,3	-3,7	-2,4	-0,9	-0,1	0,7
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек	5827,0	5711,9	5836,4	5879,0	5993,3	6056,8	6093,1	6078,3	6082,2	6104,5	6029,0
Численность работников, занятых в государственных органах и органах местного самоуправления, тыс. человек	85,2	99,0	96,7	106,5	109,6	112,4	124,7	135,9	139,2	140,0	140,9
Численность безработных, тыс. человек	503,3	639,5	572,8	508,7	482,4	482,4	435,0	444,7	321,2	368,2	539,8
Численность незанятых граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в государственные учреждения службы занятости населения (на конец года), тыс. человек	218,0	96,7	108,0	127,1	131,4	163,1	144,4	125,7	107,5	125,1	217,3
Среднедушевые денежные доходы (в месяц), руб. (1995 г. - тыс. руб.)	605,0	2743,6	3819,8	4791,3	6109,6	7412,9	9507,1	12038,3	15025,2	18684,9	19848,1
Реальные денежные доходы населения, в процентах к предыдущему году			111,9	107,5	113,8	110,6	114,5	113,3	114,9	109,6	96,1
Потребительские расходы в среднем на душу населения (в месяц), руб. (1995 г. - тыс. руб.)	354,8	1498,1	2070,8	2736,0	3515,9	4516,8	5981,3	7889,4	10181,5	13239,4	13444,8
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб. (1995 г. - тыс. руб.)	670,2	3486,5	5168,6	6588,6	8085,7	9692,5	11679,5	14306,9	17837,6	21826,0	22269,0
Средний размер назначенных пенсий, руб. (1995 г. - тыс. руб.)	252,4	840,7	1160,1	1506,9	1808,9	2124,1	2662,9	2999,0	3869,5	4827,5	6561,9
Реальный размер назначенных пенсий, в процентах к предыдущему году			114,5	114,2	108,8	106,4	112,3	102,2	116,4	111,1	125,3
Численность пенсионеров, тыс. человек	2915	3059	3074	3060	3045	3061	3085	3100	3131	3153	3226
Потребление продуктов питания на душу населения в год, кг:											
мясо и мясопродукты, включая субпродукты II категории и жир-сырец <sup>1)</sup>	52	44	46	49	50	53	54	56	59	64	64
молоко и молочные продукты <sup>1)</sup>	222	195	190	194	194	195	194	201	204	205	209
картофель <sup>1)</sup>	108	102	107	104	102	102	104	108	107	110	110
овощи и продовольственные бахчевые культуры <sup>1)</sup>	61	66	71	68	77	75	80	79	83	89	91
хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупа, бобовые)	123	119	121	124	122	122	127	125	127	128	126
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (на конец года), м <sup>2</sup>	17,8	18,8	19,0	19,3	19,5	19,8	20,1	20,4	20,8	21,2	21,6
Валовой региональный продукт:											
всего, млн. руб. (1995 г. - млрд. руб.)	183127	866133	1120820	1335975	1659321	2234754	3091363	3720616	4236326	4859430	...
на душу населения, руб. (1995 г. - тыс. руб.)	14510	69327	90066	107831	134483	181725	252115	304037	346234	396763	...
Число предприятий и организаций (на конец года; по данным государственной регистрации)	176987	249372	267838	286663	310923	335035	365279	350158	372806	405996	421135
Число малых предприятий (на конец года)											136102
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам деятельности, млн. руб.:											
добыча полезных ископаемых							1698324	2026807	2098437	2396131	2246862
обрабатывающие производства							1193848	1549378	1930170	2319347	1786505
производство и распределение электроэнергии, газа и воды							212640	278692	278843	335824	387384
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в фактически действовавших ценах) <sup>1)</sup> , млн. руб. (1995 г. - млрд. руб.)	14946	47313	60424	63053	71766	82159	97487	120196	132056	170771	178088
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий <sup>1)</sup> , в процентах к предыдущему году	94,1	94,6	106,0	98,0	104,0	92,6	113,0	108,3	98,5	102,1	104,5
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» (в фактически действовавших ценах), млн. руб.		83695,0	140774,5	155651,7	196596,1	207361,0	245824,2	305862,7	456097,6	653106,4	548295,1
Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» (в сопоставимых ценах), в процентах к предыдущему году							99,6	107,9	124,5	115,7	85,0

### Тема 3.1 Природно-ресурсный потенциал УрФО

Уральский федеральный округ обладает богатыми природными рекреационными ресурсами. Здесь возможно развитие оздоровительного туризма, других традиционных форм рекреаций, чему способствуют особенности рельефа, природы и климатические особенности. Рельеф, благодаря Уральским горам, способствует развитию альпинизма и спелеотуризма. В округе много рек, что может быть использовано для сплава по рекам. Однако, из-за низкой температуры вод большинство их нельзя использовать для пляжного отдыха.

В округе много лесов. Богатая флора и фауна, что делает перспективным развитие рыболовного и охотничьего туризма. Также здесь широко представлены ягодные и грибные уголья.

Режим солнечной радиаций благоприятен для туризма. Пейзажи в некоторых частях округа несколько однообразны, но много и с высокой аттрактивностью.

Состояние окружающей среды пестрое, но в целом по УрФО пока еще удовлетворительное. Это пока, потому что давние предложения о движениях на север скоро начнут претворяться в жизнь. 23 Апреля 2009г. В газете «Известия» напечатано интервью с полпредом президента РФ Николаем Винниченко. В нем полпред подтверждает огромность потенциала северной части Урала: угли, хромиты, фосфориты. Будет создана комплексная транспортная инфраструктура, которая свяжет север и юг Урала, а также западную и восточную его части : появятся электростанций. Будет построено около 2000 километров линий электропередачи, построена автомобильная дорога, которая будет сопровождать железнодорожную.

Все это будет происходить в районах с наиболее хрупкими в округе экосистемами. Вполне очевидно, что при не просто варварском, а при никаком отношении всего населения к природе , в будущей огромной промышленной зоне эта природа исчезнет и появится окружающая среда, т.е. рекреационные природные ресурсы значительно уменьшатся. Ведь даже

туризм во всех его разновидностях, который явно гораздо более, чем дома отдыха и курорты, может восстанавливать трудоспособную часть населения., оказывает сильное воздействие на почву, растительность, водные ресурсы, дикую природу и экосистемы, санитарное состояние территорий, ландшафт.

Хотя самые значительные и разнообразные природные рекреационные ресурсы УрФО находятся в зоне южной тайги с ее отрицательным воздействием кровососущих насекомых, но, тем не менее, тайга признается благоприятной для активной климатотерапий. Естественно, что эта зона, горная часть округа и тундра наиболее подходят не для лечебно-оздоровительных, профилактических и медицинских учреждений, а для активного отдыха населения : яхтинга, экстремального сплава на каяках, байдарках, плотах; семейного сплава, спелеотуризма, лицензированной охоты, рыболовного туризма, скалолазания, просто прогулок по богатому кислородом и фитонцидами лесу, сбору ягод и грибов.

В УрФО созданы и будут создаваться национальные парки, заповедники и заказники, основное значение которых – охрана ценных природных объектов: ботанических, зоологических, гидрологических, геологических, ландшафтных. Но всю природу не включишь в особо охраняемые природные территорий. Остальные территории может сохранить, вероятнее всего, только экологический туризм.

Отличие туризма экологического – в приоритетах туристов, которые стремятся в первую очередь к общению с природой, познанию ее объектов и явлений, активному отдыху на природе.

Традиционные развлечения и бытовой комфорт отходят на второй план. Это делает охрану природы экономически выгодной. Развитие экотуризма основывается на стремлении свести к минимуму изменение окружающей среды.

Неотделимо от экологического туризма и экологическое просвещение. Познавая природу, туристы проникаются необходимостью бережного к ней отношения. Закон РФ « О туризме» определяет экологический туризм как

путешествия, совершаемые с целью экологического воспитания и образования туристов. Но все же главная цель экотуриста - не природоведческое образование, а потребление экологических ресурсов. Экологические ресурсы – это свойства естественного баланса компонентов природной среды ( животных, растительности, почв, климата, рельефа и т.д.), который формировался без активного влияния человеческой деятельности. Главной ценностью экологических ресурсов является природная естественность. Именно она притягивает туристов из городов, где люди постоянно ощущают отрицательное воздействие загрязненного воздуха и воды, шума и социальных конфликтов.

Другая же главная цель туриста - сохранение в целостности экологических( природных рекреационных) ресурсов. Такая позиция, с одной стороны, исключает промысловые виды (охота, рыбалка и сбор ягод с целью заготовки), т.к. изъятие в большом количестве природных компонентов ведет к нарушению природного баланса и противоречит мотивам экотуристов, а с другой – предполагает создание инфраструктуры, нацеленной не на удовлетворение требований комфортабельного отдыха, а на сохранение природной среды. Это значит, что экологические тропы, например, прежде всего для того, чтобы отдыхающие не жгли костров, где попало, и не вырубали деревья, и только во вторую очередь – для удобства отдыха.

Организация приносящего доход экотуризма требует не столько денег, сколько воли.

Ведь только 16 водоемов Свердловской области пригодны для купания. Эта цифра звучит угрожающе, если учесть, что на территории области всего 177 водных объектов. Почему же 161 водный объект непригоден для купания? Поезжайте к Волчихинскому водохранилищу, которое по санитарным показателям пока еще пригодно для купания. Вы увидите как во впадающих в него ручьях народ моет автомашины.

Неконтролируемое развитие посещения людьми природы привело к резкому ухудшению качества окружающей среды. Необходимо помнить, что

общее состояние окружающей среды, несмотря на различные меры, будет ухудшаться. Давление на природу будет возрастать. Чтобы перечисленные в основной части многочисленные и разнообразные ресурсы самой природы, которая гарантирует их качество, передвижение людей по лону природы должно переключиться на контролируемое развитие.

### Тема 3.2 Трудовой потенциал УрФО

Проведенный автором анализ совокупности происходящих изменений позволил определить сложившуюся институциональную структуру российского рынка труда как асимметричную и выделить присущие ей черты (см. схему 4).

Черты асимметричности	Основные проявления
1. Приоритеты работника (поведенческий критерий) обуславливают расщепление рынка труда на формальный и неформальный сегменты	Главным критерием выбора работы остается уровень заработной платы: безработный часто выбирает между легальной занятостью с низкими доходами и нелегальной занятостью, которая лишает его социальных гарантий, но может обеспечить ему более высокий заработок.
2. Сегментация института занятости на основе профессионально-квалификационного критерия	Формирование разносегментных форм занятости: по отраслям непромышленной сферы (высококвалифицированная занятость в финансах, управлении, бизнес-услугах и неквалифицированный труд в торговле, гостинично-ресторанном бизнесе, посреднических услугах); квалифицированный труд в высокотехнологичном секторе (информационные технологии и телекоммуникации, производство электронного оборудования и комплектующих и др.).
3. Слабость и неразвитость институциональной структуры рынка труда вследствие наличия большого количества институциональных ограничений формального и неформального характера	Ослабление роли профсоюзов. Отсутствие в действующем трудовом законодательстве институциональных механизмов, которые закрепляли бы обязанность (а не возможность) работодателя заключать тарифные соглашения и коллективные договоры с работниками и тем самым определили бы минимальные границы заработной платы. Поэтому преимущество в определении цены на российском рынке труда имеет работодатель, который, стремясь снизить налогооблагаемую базу, намеренно занижает цену труда и уровень заработной платы.
4. Конфликт «новых» и «старых» институтов	Структурная модификация и институционализация постиндустриальных условий, формальных и неформальных норм, организаций сопровождается их трениями с «унаследованными» от командной экономики институтами (нормами и ограничениями), культурными ценностями.
5. Институционализация адаптационных механизмов	Российский рынок труда выработал ряд полуформальных и неформальных механизмов приспособления к новым рыночным условиям: высвобождение значительного

	числа занятых и отраслевая реструктуризация рынка труда; низкий уровень заработной платы и ее высокая дифференциация; систематические задержки по ее выплате (особенно в 1990-х гг. на большинстве крупных предприятий); развитие вторичной занятости; высокая текучесть кадров и др.
6. Закрепление неформальных практик, возникновение сопряженных институтов и др.	Персонификация взаимоотношений работодателя и работника, в результате чего стандартный трудовой договор вытесняется нестандартным, распространяется теневая оплата труда, уклонение от уплаты налогов и т.д.

Схема 4. Черты асимметричной институциональной структуры рынка труда России

Анализ особенностей институциональной структурной модификации современного рынка труда приобретает большое значение в условиях формирования и функционирования глобальной экономики. Глобализация – важный фактор, стимулирующий структурные изменения современных национальных рынков труда, в результате происходит формирование глобального рынка труда (как наднационального уровня сети рынков) и присущей ему институциональной структуры. Составляющими институциональной структуры глобального рынка труда наряду с институционально-рыночными механизмами (спрос, предложение, цена труда и т.д.) являются: институциональные субъекты глобального рынка труда; новые «правила игры» (формальные и неформальные правила и ограничения); новые формы рыночного поведения субъектов в условиях институциональной среды глобализирующегося рынка труда.

Под влиянием глобализации процессов институциональной структурной модификации складывается система наднациональных институтов; трансформируется институциональная роль государства как элемента мультиструктуры национальной экономики. Сокращаются сферы влияния национальных правительств, часть институциональных функций которых переходят к ТНК, региональным и международным организациям (ООН, МОТ, МБРР и др.). Именно они, а также институты постиндустриального общества оказывают возрастающее влияние на политику, общественное мнение, принятие нормативных актов и являются важными элементами институциональной структуры глобального рынка труда.

Анализируя тенденции развития институциональной структуры рынка труда, автор показывает, что экономическая глобализация придает процессам институциональной структурной модификации рынка труда противоречивый характер. С одной стороны, благодаря деятельности ТНК – главных движущих сил глобализации -, а также институту международной трудовой миграции, происходит углубление сетевого принципа взаимодействия национальных рынков труда: обеспечивается создание рабочих мест в различных отраслях экономики; формируются единые международные стандарты труда и квалификации. ТНК способствуют распространению эффективных институтов (достойного труда, корпоративного интереса) на национальных рынках труда, что приводит к дестандартизации и качественным видоизменениям структуры последних. С другой стороны,

возможно «консервирование» неэффективной отраслевой и региональной структуры национальных рынков труда в результате деятельности ТНК; углубляется «разреженность» институциональной среды международного и национальных рынков труда; возрастает угроза утечки квалифицированных кадров за рубеж; отмечается наличие качественного и количественного разрыв между странами и целыми регионами в уровне развития человеческого и трудового потенциала; институциональное неравенство, которое проявляется, с одной стороны, в уровне развития экономической культуры и трудового сознания, определении места труда в системе человеческих ценностей, с другой – в уровне гармоничности или зарегулированности социально-трудовых отношений в той или иной стране; нестабильность, динамичность и непредсказуемость глобального рынка труда, что обусловлено усилением роли политических воздействий, общественного мнения в формировании внешней политики государств

Автор подчеркивает, что в контексте глобализации рынков труда важно проводить такую политику в сфере труда и занятости, которая могла бы максимально учитывать интересы всех сторон социально-экономических отношений на глобальном рынке труда. Поэтому главной задачей мирового сообщества, международных организаций и правительств отдельных стран, в частности, России, является адаптация национальных экономик к глобальным изменениям и приспособление глобальных изменений к нуждам людей. Подобные меры приобретают особую актуальность в условиях «глобальной виртуальности» и постепенного выхода России на формирующийся глобальный рынок труда.

Формирование глобального рынка труда, развитие современных компьютерных технологий и Интернет, увеличение объемов электронной коммерции, распространение дистанционной занятости способствуют виртуализации процесса институциональной структурной модификации. Она представляет собой процесс трансформации институциональной структуры рынка труда под влиянием структурной и технологической перестройки экономики, формирования единого информационного пространства, а также под воздействием изменений: в поведении и предпочтениях работодателей относительно нанимаемых работников; стереотипов общественного сознания. В процессе виртуализации институциональной структуры рынка труда сохраняются определенные атрибуты реальной действительности (формальные правила и ограничения, муниципальные учреждения), образ рынка труда как места взаимодействия основных субъектов, осуществления трансакций и заключения контрактов о найме. Однако фактически все действия осуществляются в виртуальной среде – на виртуальном рынке труда. Виртуализация характеризуется появлением сетевых структур различных типов на основе развития института дистанционной занятости.

Включение России в глобальный виртуальный рынок труда сдерживается: слабой по сравнению с западными странами интернетизацией страны и действием формальных и неформальных институциональных ограничений. Проведенный анализ позволил автору выделить черты,

свидетельствующие о виртуализации институциональной структуры современного рынка труда: возникновение виртуальной институциональной среды, в которой осуществляется обмен деловой информацией, а также сделки по поводу купли-продажи рабочей силы; формальные и неформальные институты носят номинальный характер, теряют реальный контроль над индивидом; изменение содержания понятия «рабочее место»; возникновение новых институтов: виртуальных организаций, дистанционной занятости, сетевой репутации и др.

Виртуализация институциональной структуры рынка труда в России протекает противоречиво. С одной стороны, благодаря использованию виртуального труда специалистов происходит ускорение процесса осуществления трансакций, увеличение виртуальных потоков товаров, услуг и капиталов. Дистанционная работа способствует росту самозанятости и частичной занятости, усилению роли индивидуальных предпринимателей, малых предприятий. С другой – происходит дестандартизация: прежние институты (привязанность к месту работы, коллективу) постепенно утрачивают свое социально-психологическое значение.

Таким образом, институциональная структурная модификация российского рынка труда вызвана глобальными изменениями, а также внутренними институциональными преобразованиями. Объектами институциональной структурной модификации современного рынка труда являются элементы его институциональной структуры: институты и субъекты – индивиды, домохозяйства, фирмы-работодатели, государство, инфраструктурные организации рынка труда (службы и центры занятости, кадровые агентства, профсоюзы и др.), взаимодействующие друг с другом. Анализируя институциональную структуру рынка труда, необходимо отметить, что на ее качественное состояние и возможности повышения эффективности влияют изменения институтов (правил и ограничений) формального и неформального характера, а также изменения характера поведения институциональных субъектов рынка труда, особенностей их взаимодействия в процессе осуществления экономических отношений по поводу купли-продажи рабочей силы.

В условиях постиндустриальной экономики, глобализации и виртуализации всех сторон жизнедеятельности, а также под воздействием мультиструктурных факторов в процессе институциональной структурной модификации формируется асимметричная институциональная структура российского рынка труда, которая характеризуется значительной гибкостью в реагировании на происходящие изменения. В целях повышения эффективности структурной модификации и управления кадровым потенциалом в постиндустриальной экономике необходим постоянный мониторинг процессов институциональных структурных видоизменений рынка труда, создание эффективной нормативно-правовой базы со стороны государства и формирование зрелой культуры информационного общества.

Проведенное исследование позволило сделать вывод о том, что современный российский рынок труда характеризуется противоречивыми



процессами, что требует их постоянного изучения в целях дальнейших институциональных преобразований и создания эффективной институциональной структуры с учетом глобализации экономического пространства.

**Численность экономически активного населения, занятых и безработных  
в 2010 году<sup>2</sup>**

	Экономически активное население, человек	В том числе		Уровень общей безработицы, в %
		занятые	безработные	
Январь	2351884	2149642	202242	8,6
Февраль	2344719	2120051	224668	9,6
Март	2385460	2116583	268877	11,3
Апрель	2374009	2107645	266364	11,2
Май	2351646	2151556	200090	8,5
Июнь	2374709	2216216	158493	6,7
Июль	2387549	2228729	158820	6,7
Август	2369400	2199896	169504	7,2
Сентябрь	2383203	2202889	180314	7,6
Октябрь	2415648	2230084	185564	7,7
Ноябрь	2388477	2187280	201197	8,4
Декабрь	2355310	2148685	206625	8,8

**в 2011 году<sup>3</sup>**

	Экономически активное население, человек	В том числе		Уровень общей безработицы, в %
		занятые	безработные	
Январь	2377646	2157609	220037	9,3
Февраль	2371636	2162158	209478	8,8
Март	2358534	2151480	207054	8,8
Апрель	2354252	2169574	184678	7,8
Май	2371373	2196148	175225	7,4
Июнь	2404237	2242986	161251	6,7
Июль	2388393	2229427	158966	6,7
Август	2419434	2253734	165700	6,8
Сентябрь	2421910	2250416	171494	7,1

<sup>2</sup> Данные представлены в среднем за два месяца: за отчетный и предыдущий месяцы заявленного периода.

<sup>3</sup> Данные предоставляются в среднем за три месяца: за отчетный и два предыдущих месяца заявленного периода, в соответствии с «Методологическими положениями по проведению выборочных обследований населения по проблемам занятости (обследований рабочей силы)», утвержденными приказом Росстата от 21.12.2010 № 452.

Октябрь	2421416	2258722	162694	6,7
---------	---------	---------	--------	-----

### **Тема 3.3 Государственная политика правительства по развитию национальных проектов в УрФО**

Рост цен на мировых рынках продовольствия ощутимо сказался на ситуации в России. В наибольшей степени его почувствовали пенсионеры, многодетные семьи, другие социально незащищенные группы населения. В этих условиях, считает председатель Правительства РФ Владимир Путин, «мы должны обратить самое пристальное внимание на развитие нашего АПК, на укрепление стабильности внутреннего продовольственного рынка».

Как известно, в России реализуется приоритетный национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса». О ходе реализации нацпроекта в субъектах РФ, входящих в состав Уральского федерального округа, – в материале [«УралПолит.Ru»](http://УралПолит.Ru).

#### **Свердловская область**

Свердловская область в течение последних лет стабильно входит в десятку регионов по эффективности сельскохозяйственного производства, несмотря на то, что погодные условия не всегда позволяют добиваться максимальных экономических показателей. В настоящее время на Среднем Урале продолжается обновление парка сельскохозяйственной техники, внедрение современных технологий в животноводстве и растениеводстве.

По словам министра сельского хозяйства и продовольствия Сергея Чемезова, благодаря государственным вложениям в сельхозпроизводстве региона в 2007 году удалось сохранить положительные тенденции. Объем валовой продукции сельского хозяйства в целом составил 35,3 млрд. руб. Сельхозпредприятиями и организациями на продовольственном рынке области реализовано 363,1 тысячи тонн молока, 126,5 тысяч тонн мяса скота и птицы, 1 052,1 миллиона штук яиц, 53,6 тысячи тонн картофеля, 198,4 тысячи тонн зерна и 38,8 тысячи тонн овощей. На господдержку сельхозпроизводства в минувшем году было направлено более 2,8 млрд. руб.

В соответствии с областной государственной программой «Развитие агропромышленного комплекса и сельскохозяйственных рынков Свердловской области на 2008–2012 годы» в АПК Среднего Урала будет вложено почти 40 млрд. руб. Более 16 млрд. руб. из этих средств выделит областной бюджет, и 23 млрд. поступит из внебюджетных источников. Государственную поддержку предполагается осуществлять на условиях долевого финансирования за счет средств федерального и областного бюджетов.

По мнению Сергея Чемезова, увеличение объема инвестиций программу окажет положительное влияние на рост производства сельхозпродукции. Наибольший прирост инвестиций в отрасль, наблюдавшийся в 2006–2007 годах, является результатом реализации

нацпроекта «Развитие АПК». Согласно программе, утвержденной в начале текущего года, этот показатель к 2012 году должен увеличиться в 1,8 раза.

Основной целью программы, по словам министра, является создание эффективного сельхозпроизводителя. Для этого необходимо решить основные задачи в агропромышленном комплексе. В первую очередь речь идет об улучшении жилищных условий в сельской местности на 32 % по отношению к 2006 году. В 1,5 раза по отношению к 2006 году планируется увеличить протяженность газовых сетей, на 21 % увеличить объем производства продукции сельского хозяйства. В 1,8 раза прогнозируется рост инвестиций в основной капитал организаций АПК. В три раза планируется увеличить объем закупки сельскохозяйственной продукции у населения.

### **Челябинская область**

В Челябинской области производство молока выросло за два года на 11 % вместо 4,5 %, запланированных в рамках национального проекта, и составило 590 тыс. тонн. Рост производства мяса за два года составил 26,5 % вместо плановых 16 %, произведено 228 тыс. тонн мяса. Рост валового объема молока произошел в основном за счет увеличения продуктивности. В 2007 году надой на одну корову увеличился в среднем на 303 кг и составил 3522 кг, за два года молочная продуктивность коров выросла на 763 кг.

Общее поголовье коров за два года удалось увеличить на 2 %, или на 2 тыс. голов, а в сельхозорганизациях – на 4,6 %, или на 4,2 тыс. голов. В хозяйствах поголовье коров сегодня уже составляет 81 тыс. голов. За два года для обновления племенного ядра хозяйствами было приобретено 5760 голов племенного крупного рогатого скота, в том числе через ОАО «Росагролизинг» – 1920 голов импортного скота. Статус племенных заводов получили четыре предприятия – три мясного и одно молочного направления.

Для обновления материально-технической базы агропромышленного комплекса региона из областного бюджета были выделены дополнительные средства на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования: 500 млн. руб. – в 2006 году и 1,3 млрд. руб. – в 2007 году. На эти средства закуплено пять доильных залов, 37 молокопроводов, 200 кормоуборочных комбайнов, 360 тракторов, 35 охладителей молока, 57 кормоцехов, 22 комплекса «сенаж в упаковке» и другое оборудование.

В качестве субсидий на поддержку отрасли за два года хозяйства получили из областного бюджета 620 млн. руб., на приобретение племенного скота – 167 млн. руб. Из федерального бюджета на реализацию проекта в Челябинской области за два года поступило более 1 млрд. руб.

В 2008 году на реализацию областной программы поддержки сельского хозяйства на Южном Урале будет направлено 1,96 млрд. руб. По сообщению пресс-центра областного министерства сельского хозяйства, приоритет будет отдан развитию молочного животноводства. Ежегодно планируется вводить в строй до десяти новых животноводческих комплексов мощностью от 600 до 1200 голов каждый.

В соответствии с программой производство молока в 2008 году планируется довести до 605 тыс. тонн при средней годовой продуктивности 3700 кг молока от каждой коровы. Производство мяса планируется нарастить на 12 % и получить 255 тыс. тонн продукции. Годовое производство мяса птицы вырастет на 28 % и составит 139 тыс. тонн.

### **Курганская область**

В Курганской области в 2007 году объемы бюджетного финансирования аграрного сектора экономики возросли в два с половиной раза по сравнению с 2005 годом.

По словам первого заместителя губернатора – директора департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности области Николая Логинова, только благодаря новой политике государства по отношению к селу за последние два года произошел значительный рост производства продукции, появились первые качественные изменения: хозяйства области закупают племенных животных, реконструируют и модернизируют животноводческие помещения.

Но, как отмечает Николай Логинов, ситуация в животноводстве «пока далека от идеальной». Незначительно, но все же продолжается сокращение поголовья крупного рогатого скота, в том числе коров. «В целом же производство продукции животноводства сдерживает неэквивалентный обмен между городом и селом, слабое государственное регулирование рынков мяса и молокопродуктов», – подчеркнул первый заместитель губернатора.

Более успешно в регионе, по мнению Николая Логинова, выполняются мероприятия, направленные на стимулирование малых форм хозяйствования. Так, за 2006–2007 годы коммерческими банками и кредитными кооперативами прокредитовано 3904 личных подсобных хозяйства на общую сумму 466,7 млн. руб. и 527 крестьянских хозяйств на сумму 529,4 млн. руб.

В ходе реализации пятилетней Государственной программы развития АПК Курганский региональный филиал в текущем году предоставил сельхозтоваропроизводителям Зауралья кредитов на сумму 583,2 млн. руб. Эти средства направлены главным образом на обеспечение проведения сезонных полевых работ, приобретение современной посевной техники и оборудования.

### **Тюменская область**

В Тюменской области за два года реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 5 %, свиней – на 45 %. В минувшем году впервые рост объема производства в животноводстве составил более 8 %. Производство мяса увеличилось на 7,4 %, удои молока – на 12 % с одной фуражной коровы.

В 2007 году сельхозпредприятия Тюменской области приобрели 8025 племенных животных зарубежной селекции и более 870 голов отечественного племенного скота молочных пород. Чтобы улучшить и

сохранить породные качества скота, содержащегося в частном подворье, в личные подсобные хозяйства поставлено 1130 голов улучшенного крупного рогатого скота и 287 голов племенного молодняка свиней.

В 48 хозяйствах области реконструированы животноводческие помещения для содержания крупного рогатого скота на 9,5 тыс. скотомест. Модернизированы и производственные цеха на 13,1 тыс. скотомест в трех специализированных свиноводческих хозяйствах. В личных подсобных хозяйствах ведется строительство современных мини-ферм. Кстати, 80 % стоимости строительства мини-ферм компенсируется владельцам личных подсобных хозяйств (ЛПХ) за счет областного бюджета. При этом максимальная стоимость строительства может достигать 10 млн. руб.

В 2007 году кредитные кооперативы выдали 4833 займа на сумму 273,3 млн. руб. Из них 4759 займов на сумму 245,2 млн. руб. выдано гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство. Коммерческие банки выдали кредиты 1200 субъектам малых форм хозяйствования в сумме 276,9 млн. руб., из которых 148,6 млн. руб. получили 1130 граждан, ведущих личные подсобные хозяйства.

Для молодых семей и молодых специалистов, работающих на селе, в 2007 году введено в эксплуатацию 22,2 тыс. кв. м жилой площади. Всего за период реализации национального проекта в области введено в эксплуатацию 24,5 тыс. кв. м жилья. Жилплощадью обеспечено 372 молодых специалиста. Субсидии из областного бюджета получили 745 участников нацпроекта. В сводном списке участников программы на 2008 год состоят 517 человек.

### **Ханты-Мансийский автономный округ (Югра)**

В Ханты-Мансийском автономном округе за два года реализации нацпроекта «Развитие АПК» рост производства основных видов сельскохозяйственной продукции к уровню 2005 года составил: мяса - 121,3 %, молока - 104,8 %. Увеличилось поголовье крупного рогатого и мелкого скота, свиней - на 107 %, 139,3 %, 171,9 % соответственно. Поголовье северных оленей составило 100,4 % к уровню 2005 года.

Повысились ставки субсидий за реализованную продукцию животноводства (молоко - в 2,6 раза, мясо крупнорогатого скота - в 2,5 раза, мясо свиней - в 2,1 раза, мясо птицы - в 2 раза); содержание северных оленей - в 8 раз, на закуп племенных животных - в 4,5 раза.

Хозяйствами всех форм собственности закуплено 845 голов племенных животных, в том числе 221 голова свиней, 150 голов овец, 474 головы крупного рогатого скота, из них 131 голова нетелей завезена из Германии.

26 субъектов малого предпринимательства в сфере сельского хозяйства получили кредиты в коммерческих организациях на сумму свыше 9 млн. руб. на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования и племенных сельскохозяйственных животных.

Создано три сельскохозяйственных потребительских кооператива. Ведется строительство животноводческого помещения на 400 скотомест.

Как отмечают в администрации автономного округа, в результате увеличившейся государственной поддержки в 1,5 раза повысилась рентабельность сельскохозяйственных предприятий на 2,3 %, снизилась убыточность предприятий и получен доход в размере около 25 млн. руб.

В ряде муниципальных образований (г. Сургут, Нижневартовский, Сургутский, Нефтеюганский, Белоярский, Березовский и Ханты-Мансийский районы) на поддержку сельского хозяйства выделены значительные суммы из местных бюджетов, в том числе и на поддержку личных подсобных хозяйств. В территориях, где отсутствуют крупные сельскохозяйственные предприятия, фермерские хозяйства и нет сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах (а это города, где население работает в нефтяных и газовых отраслях), поддержка оказывается дачным сообществам - на развитие и обустройство дачных участков, на строительство электролиний и дорог.

### **Ямало-Ненецкий автономный округ**

Ямал – одна из немногих территорий России, где поголовье северных оленей не только сохранилось, но и продолжает увеличиваться. Регион готов претендовать на роль племенного репродуктора оленеводства. В четырех оленеводческих хозяйствах начата работа по совершенствованию породных качеств оленей. В настоящее время предприятия вошли в перечень племенных репродукторов РФ по оленеводству.

Новый импульс развитию отрасли дало включение северного оленеводства в приоритетный национальный проект «Развитие АПК» и привлечение в сельское хозяйство округа дополнительных средств.

По итогам 2007 года в ЯНАО произведено валовой сельхозпродукции на сумму 1,12 млрд. руб., что выше показателя прошлого года более чем на 30 %. Достижением можно считать увеличение на 300 тонн в год сдачи мяса личными подсобными хозяйствами, а также национальными общинами – в 2,5 раза.

По данным сельхозпереписи, поголовье оленей на Ямале составляет 731 тыс. голов (около 44 % от общероссийской численности домашнего оленя), причем 66 % – это поголовье оленей в частных хозяйствах. В округе ежегодно производится около 6 тыс. тонн мяса и добывается свыше 7 тыс. тонн рыбы.

В 2008 году государственная поддержка агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа (ЯНАО) из бюджета региона составит более 1 млрд. руб.

На поддержку северного оленеводства запланировано 346 млн. руб., что почти в три раза выше, чем в прошедшем году. В два раза увеличится поддержка рыболовного хозяйства. Объем финансирования по этому направлению составит более 312 млн. руб., сообщили в пресс-службе губернатора.

## **Губернаторам рекомендуют увеличить объем средств, выделяемых на АПК**

Положение в сельскохозяйственной отрасли вызывает серьезную озабоченность федеральных властей. На состоявшемся на днях совещании по экономическим вопросам премьер-министр Владимир Путин заявил: «Мы должны создать такие условия, которые позволили бы нашим производителям по максимуму использовать свои конкурентные преимущества, добиться достойного места в мировом разделении труда и защитить наших граждан от негативных явлений, которые может порождать чрезмерная зависимость от внешних рынков».

Отметим, что в настоящее время Правительство РФ и Минсельхоз реализуют ряд комплексных мер по изменению ситуации в агропромышленном комплексе. Как уже сообщал [«UralPolit.Ru»](http://UralPolit.Ru), до начала осени Министерство сельского хозяйства России должно выработать концепцию совершенствования организационно-экономического и правового обеспечения регулирования земельных отношений.

В середине июня был принят технический регламент на молоко и молочную продукцию, который, как отмечает министр сельского хозяйства России Алексей Гордеев, «позволяет нам правильно ориентировать потребителя и дает возможность увеличить спрос на сырое молоко». Кроме того, по мнению министра, в молочном скотоводстве необходимо модернизировать технологическую базу. «Надо качественно менять технологическую базу в молочном животноводстве для того, чтобы мы смогли получать высокую продуктивность, хорошую экономику, нормальную заработную плату и решать кадровую проблему», - считает он.

Алексей Гордеев также сообщил, что в настоящее время идет формирование Союза производителей молока, которому будут переданы права и полномочия вести переговоры с переработчиками этого продукта.

Вместе с тем первый заместитель председателя Правительства РФ Виктор Зубков убежден, что успех развития агропромышленного комплекса зависит от руководителей регионов и от объема регионального финансирования данной сферы. Об этом он сообщил на заседании президиума кабинета министров, прошедшем 14 июля.

Как рассказал Виктор Зубков, сегодня в тех регионах, где удельный вес финансирования сельского хозяйства из региональных бюджетов достигает 8-10 % (например, в Белгородской и Орловской областях), там констатируются хорошие результаты. В тех же регионах, где на долю агропромышленного комплекса выделяют 1-2 %, сельхозпроизводители оказываются незащищенными от любых конъюнктурных изменений в экономике.

По мнению первого вице-преьера, с учетом того, что бюджеты территорий в последние полтора года растут очень активно, необходимо

рекомендовать губернаторам увеличить объем средств, выделяемых на развитие агропромышленного комплекса.

Как отметил Виктор Зубков, ряд губернаторов уже «посмотрели свои дополнительные доходы и выделяют на поддержку АПК дополнительные средства».





